



CITTA' METROPOLITANA DI CATANIA

SERVIZIO

D2.02 PATRIMONIO - EDILIZIA E MANUTENZIONE

DETERMINAZIONE N. GEN. 3007 DEL 08/09/2023

NUM. SERVIZIO : 185 / 2023

OGGETTO: EFFICACIA DELLA PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE PER I “LAVORI INDIFFERIBILI DA ESEGUIRE NELLE SCUOLE DELL’AREA CALATINA PER GARANTIRE L’AGIBILITÀ ED IL DIRITTO ALLO STUDIO IN AMBIENTI SICURI”.

FINANZIATI NELL’AMBITO DEI “PROGETTI IN ESSERE” DEL PNNR, MISSIONE 4 – ISTRUZIONE E RICERCA – COMPONENTE 1 – POTENZIAMENTO DELL’OFFERTA DEI SERVIZI DI ISTRUZIONE: DAGLI ASILI NIDO ALLE UNIVERSITÀ –INVESTIMENTO 3.3: “PIANO DI MESSA IN SICUREZZA E RIQUALIFICAZIONE DELL’EDILIZIA SCOLASTICA”, FINANZIATO DALL’UNIONE EUROPEA – NEXT GENERATION EU - CON DECRETO DEL MINISTERO DELL’ISTRUZIONE N. 217 DEL 15/07/2021 COME RIMODULATO DAL DECRETO DEL MINISTRO DELL’ISTRUZIONE 18 MAGGIO 2022, N. 117.

CUP D49J21002560001 - CIG 96669034B7

Il Dirigente del Servizio

DATO ATTO che con Decreto del Commissario Straordinario N. 72 del 27/04/2023, è stata conferita al sottoscritto, nella qualità di Dirigente di questo Ente la responsabilità gestionale del Servizio ai sensi e per gli effetti di cui al combinato disposto degli artt. 107 e 109 del D.Lgs.n. 267/2000;

Premesso che:

- con decreto del Commissario Straordinario Metropolitano n. 225 del 15.11.2022 è stato approvato il progetto relativo ai lavori di che trattasi per un importo complessivo dei lavori di € 4.000.000,00, di cui € 3.705.600,12 soggetti a ribasso d’asta e € 294.399,88 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso, oltre a € 1.330.000,00 per somme a disposizione dell’Amministrazione;

- il progetto di cui in oggetto è stato finanziato nell’ambito dei “progetti in essere” del PNNR, Missione 4 – Istruzione e Ricerca – Componente 1 – Potenziamento dell’offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle Università –Investimento 3.3: “Piano di messa in sicurezza e riqualificazione dell’edilizia scolastica”, finanziato dall’Unione europea – Next Generation EU con Decreto del Ministero dell’Istruzione n. 217 del 15/07/2021, come rimodulato dal decreto del Ministro dell’Istruzione 18 maggio 2022, n. 117;

- con determina a contrarre n. 725 del 08/03/2023, redatta ai sensi dell’art. 63 del D. Lgs 50/2016, si è preso atto della procedura di gara deserta, indetta con Determina a contrarre n. 3881 del 09/12/2022 sul MePa della Consip

- CIG 9534763F53 – RDO n. 3371094, stabilendo di procedere all'indizione di un secondo esperimento di gara sempre mediante procedura negoziata senza bando ex art. 1 comma 2 lettera b, del D.L. 76/2020, convertito con modificazioni nella legge n. 120/2020, mediante piattaforma MEPA della CONSIP SpA, con invito, però, esteso a 50 (cinquanta) operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, da esperirsi con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 36, comma 9 bis, mediante ribasso percentuale sull'importo dei lavori posto a base di gara, avvalendosi della facoltà di cui all'art. 97, commi 2, 2bis e 8 del D. Lgs. 50/16 e ss. mm. ii.;
- con determina dirigenziale n. 765 del 13/03/2023 è stato approvato il disciplinare di gara relativo ai lavori in oggetto;
- in esecuzione dei suddetti provvedimenti ed a norma di legge, questa Amministrazione in data 20/03/2023 ha proceduto all'avvio della procedura, previo invito esteso a n. 50 (cinquanta) soggetti individuati tramite sorteggio dall'elenco degli operatori abilitati alla categoria "OG1 lavori edili e impiantistici" – attivo presso il MePa di Consip;
- in data 20/03/2023, con avviso pubblicato all'Albo Pretorio dell'Ente, è stata data notizia dell'avvio della procedura rendendo noto che in data 13/04/2023 alle ore 9:00 si sarebbe attivata la seduta pubblica, secondo le regole del mercato elettronico della P.A., per l'inizio delle operazioni di gara;
- il suddetto avviso è stato, altresì, pubblicato dal 28/03/2023 sul sito dell'Ente, nella sezione "Bandi di gara" e, ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs 50/16, sul sito "Amministrazione Trasparente" e al MIT;
- il termine, le modalità di presentazione e la data di apertura delle offerte sono stati indicati nella RdO n. 3489466 (Richiesta di Offerta) predisposta, attraverso il sistema di e-Procurement della Pubblica Amministrazione, da questo Ente (Punto Ordinante) nel portale del MePa della Consip Spa;
- tramite la suddetta RdO n. 3489466, predisposta nella piattaforma MePa, sono state sorteggiate n. 50 (cinquanta) imprese chiamate a formulare la propria offerta. Gli Operatori Economici individuati (per sorteggio) tra gli iscritti al MEPA nella specifica categoria dei lavori (OG1), sono risultati quelli riportati nell'allegato verbale di gara del 20 aprile 2023;
- con Disposizione del Dirigente del 2° Servizio – II Dipartimento prot. n. 26878 del 13/04/2023, Presidente del seggio della gara di che trattasi, è stata costituita e disposta la nomina della commissione facente parte del seggio di gara per lo svolgimento delle fasi relative all'esame delle istanze e verifica delle offerte;
- entro il termine stabilito nel suddetto avviso sono pervenute le offerte presentate dai concorrenti indicati nel verbale di gara del 13 aprile 2023 e in quello conclusivo del 20 aprile 2023;
- tra i documenti consultabili di gara è stato allegata la nota riportante l'elenco degli edifici scolastici su cui eseguire il sopralluogo obbligatorio, corredata anche dei recapiti telefonici delle istituzioni scolastiche;
- nella seduta del 13/04/2023 si è preso atto che solo due concorrenti hanno formulato richiesta di partecipazione alla procedura di gara, cioè la Ditta "PAM srl" con sede in Grotte (AG), Via Francesco Ingrao n. 95 e la Ditta "TECNO EDIL srl" con sede in Aragona (AG), Via delle Industrie 1/a;
- dall'esame della documentazione amministrativa della Ditta "TECNO EDIL srl", è emersa la necessità di operare il soccorso istruttorio (ex art. 83 comma 9 del DLgs 50/2016);
- nella seduta del 20/04/2023, la commissione di gara, analizzata la documentazione presentata dalla Ditta

“TECNO EDIL srl”, ha ritenuto la stessa utile al completamento della documentazione di gara, decidendo, quindi, di ammettere la suddetta Ditta per le successive operazioni;

- con verbale conclusivo redatto in data 20/04/2023, è stata individuata quale migliore offerta quella presentata dalla ditta “TECNO EDIL SRL”, con sede in Via delle Industrie n. 1/A – Aragona (AG), Partita IVA 02342300841, che ha offerto il ribasso del 31,8432%; nello stesso verbale è stata riportata la graduatoria dei partecipanti alla procedura di gara, nella quale la Ditta “PAM srl”, con sede in Grotte (AG), Via Francesco Ingrao n. 95, Partita IVA 02440700843, risultata seconda nella procedura di gara;

- in data 19/05/2023 prot. 32741 è stato notificato a questa Città Metropolitana di Catania il ricorso al TAR Sicilia-Catania del 17/05/2023, del legale rappresentante della Ditta “PAM srl”, sig. Antonino Polifemo, contro la Città Metropolitana di Catania e nei confronti della Ditta “TECNO EDIL srl”, con il quale, in sintesi, viene fatta richiesta di *“accogliere l’istanza cautelare e per l’effetto sospendere l’efficacia dei provvedimenti impugnati”*, presumendo la mancanza di alcuni attestati di sopralluogo effettuati dalla Ditta “TECNO EDIL srl”, risultando evidenti, invece, a questo Ente a seguito di soccorso istruttorio;

- con nota prot. n. 36670 del 12/06/2023 l’Avvocatura dell’Ente ha trasmesso l’Ordinanza sul Ricorso della Ditta “PAM srl” n. 888 del 2023, con la quale il Tribunale Amministrativo Regionale di Catania ha rinviato la decisione cautelare alla camera di consiglio del 22/06/2023 e ha fissato la decisione di merito nell’udienza del 14/09/2023; con nota prot. n. 39360 del 26/06/2023 l’Avvocatura ha comunicato che in data 22/06/2023 si era tenuta l’udienza per la trattazione della istanza cautelare di sospensione degli atti impugnati, e che *“il Collegio ha preso atto della richiesta di rinuncia a detta domanda formulata dalla ricorrente medesima”*, oltre a confermare la data del 14/09/2023 per la discussione del merito della causa.

Atteso che l’aggiudicazione dei lavori è un provvedimento complesso, che si ottiene attraverso numerose fasi che possono riassumersi in: a) proposta di aggiudicazione, che scaturisce a seguito delle operazioni di gara; b) aggiudicazione, che avviene successivamente alla proposta di aggiudicazione, attraverso l’approvazione dell’organo competente della Stazione Appaltante (Determina di Aggiudicazione); c) efficacia dell’aggiudicazione, che stabilisce l’irrevocabilità e l’accettazione dell’offerta.

Considerato che:

- le operazioni di gara sono state concluse in data 20/04/2023 e non si è ancora proceduto a determinare l’aggiudicazione, risultando, dunque, necessario procedere alla redazione della Determina di aggiudicazione.
- è utile evidenziare che, secondo quanto disposto dall’art. 33 comma 1 secondo periodo, il termine per l’approvazione della proposta di aggiudicazione è di 30 giorni e che tale termine è interrotto dalla *“richiesta di chiarimenti o documenti”*;

Preso atto che la Stazione Appaltante ai sensi del comma 5 dell’art. 32 del Dlgs 50/2016, *“previa verifica della proposta di aggiudicazione ai sensi dell’art. 33 comma 1 provvede all’aggiudicazione”*.

Constatato che:

- il verbale conclusivo di gara è stato pubblicato in data 20 aprile 2023 all’Albo Pretorio dell’Ente e nella Sezione “bandi di gara” presente sulla *home page* del sito istituzionale dell’Ente, nonché, ai sensi dell’art. 29 del D.Lgs. 50/2016, nella sezione “Bandi di gara e Contratti” di “Amministrazione Trasparente” sotto sezione 11.2.2 “Atti relativi alle procedure per l’affidamento di Appalti Pubblici” e al MIT;
- nulla è da rilevare in ordine alle modalità, ai termini e alle procedure poste in essere;
- con propria determinazione n. 2874 del 25.08.2023 è stata approvata ai sensi del combinato disposto di cui all’art. 32, comma 5 e all’art. 33, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., la proposta di aggiudicazione così come formulata nel verbale delle operazioni di gara del 20/04/2023 e per l’effetto

sono stati aggiudicati provvisoriamente i “Lavori indifferibili da eseguire nelle scuole dell’area Calatina per garantire l’agibilità ed il diritto allo studio in ambienti sicuri” alla ditta “TECNO EDIL SRL”, con sede in Via delle Industrie n. 1/A – Aragona (AG), Partita IVA 02342300841, per l’importo di € 2.525.618,46 al netto del ribasso d’asta offerto del 31,8432%, cui vanno aggiunti gli oneri di sicurezza non soggetti a ribasso di € 294.399,88, per un importo onnicomprensivo di aggiudicazione di € 2.820.018,34, sotto l’osservanza di tutti i patti, le condizioni e le clausole contenute nel disciplinare di gara e nei documenti posti a base dell’appalto.

- la predetta determinazione n. 2874 del 25.08.2023 è stata pubblicata all’Albo Pretorio e ai sensi dell’art. 37, c. 1 lett. b), e ai sensi dell’art. 29 del d.lgs. 50/2016 nella sottosezione 11.2.2 Bandi di Gara e Contratti/Atti relativi alle procedure per l’affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori”.

Dato atto che:

- l’aggiudicatario ha presentato la prescritta documentazione in sede di gara che è stata ritenuta regolare e conforme alle prescrizioni del disciplinare di gara;
- risulta acquisita tramite il sistema FVOE (ex AVCPASS) dell’ANAC la documentazione ivi disponibile comprovante il possesso dei requisiti relativi all’aggiudicatario necessari per la partecipazione alla gara di che trattasi;
- è stata acquisita tramite la BDNA, in data 22/05/2023, la comunicazione circa l’insussistenza a carico della ditta aggiudicataria di cause di decadenza, di sospensione o di divieto di cui all’art. 67 del D.Lgs. 159/2011;
- vista la richiesta presso l’INPS_36675353 del 30/06/2023 ed accertata la regolarità del relativo DURC fino al 28/10/2023, acquisito online il 05/09/2023.
- si è dato seguito alla verifica di cui all’art. 95, c. 10 del D.Lgs. 50/2016, giusta richiesta del RUP alla ditta aggiudicataria, prot. n. 42756 del 17/07/2023 e nota di risposta della Ditta prot. n. 44075 del 26/07/2023;
- ai sensi dell’art. 32 c.7 del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii. “l’aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti”;
- ai sensi dell’art. 32 c. 8 del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii. “Divenuta efficace l’aggiudicazione, e fatto salvo l’esercizio dei poteri di autotutela nei casi consentiti dalle norme vigenti, la stipulazione del contratto di appalto o di concessione deve avere luogo entro i successivi sessanta giorni

Considerato infine che:

- per il ricorso al TAR presentato dalla Ditta “PAM srl” la trattazione del merito avverrà, verosimilmente, in data 14/09/2023;
- i lavori di cui in oggetto sono stati finanziati con fondi del PNRR e che, quindi, ai sensi del Decreto del Ministro dell’Istruzione e del Merito 28 novembre 2022, n. 308, è stata individuata la data del **15 settembre 2023 quale termine unico e improrogabile di aggiudicazione dei lavori**;
- la scelta di procedere con le attività inerenti l’iter per l’affidamento dei lavori, pertanto, viene ampiamente giustificata osservando che il procrastinarsi delle suddette operazioni potrebbe determinare un danno certo per l’Ente, in considerazione degli stretti margini temporali per avviare i lavori e la possibilità che la perdurante fase di stasi potrebbe portare alla perdita del finanziamento di che trattasi.

Vista la vigente normativa di seguito riportata:

D.Lgs. 50/16 e ss.mm.ii.;

D.P.R. n. 207/10;

D.Lgs. 267/00;

DETERMINA

Per le motivazioni di cui in premessa:

- **Dichiarare**, ai sensi dell'art. 32, commi 7 e 8 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i. **l'efficacia della proposta di aggiudicazione**, così come formulata nel verbale delle operazioni di gara del 20/04/2023 e nella propria determinazione n. 2874 del 25.08.2023, e per l'effetto dichiarare aggiudicataria per i "Lavori indifferibili da eseguire nelle scuole dell'Area Calatina per garantire l'agibilità ed il diritto allo studio in ambienti sicuri" alla ditta "TECNO EDIL SRL", con sede in Via delle Industrie n. 1/A – Aragona (AG), Partita IVA 02342300841, per l'importo di € 2.525.618,46 al netto del ribasso d'asta offerto del 31,8432%, cui vanno aggiunti gli oneri di sicurezza non soggetti a ribasso di € 294.399,88, per un importo onnicomprensivo di aggiudicazione di € 2.820.018,34, sotto l'osservanza di tutti i patti, le condizioni e le clausole contenute nel disciplinare di gara e nei documenti posti a base dell'appalto.
- **Allegare** come parte integrante del presente atto il verbale definitivo delle operazioni di gara del 20 aprile 2023 e la determina n. 2874 del 25.08.2023.
- **Disporre** di procedere alle comunicazioni di legge previste dall'art. 76 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i., con le modalità indicate nel disciplinare di gara.
- **Dare atto** che il Contratto sarà stipulato nei termini di cui all'art. 32 comma 8) e 9) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.
- **Dare atto** che la presente determinazione è soggetta ai sotto indicati obblighi di pubblicazione di cui al D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i.:
 - ai sensi dell'art. 23, c.1, nella sottosezione 09.2 Provvedimenti/Provvedimenti dirigenti amministrativi;
 - ai sensi dell'art. 37, c. 1 lett. a), nella sottosezione 11.1 Bandi di Gara e Contratti/Informazioni sulle singole procedure in formato tabellare;
 - ai sensi dell'art. 37, c. 1 lett. b), e ai sensi dell'art. 29 del d.lgs. 50/2016 nella sottosezione 11.2.2 Bandi di Gara e Contratti/Atti relativi alle procedure per l'affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori" tramite il link di collegamento alla Sezione "Bandi di gara" presente sull'home page del sito dell'Ente.

In relazione all'adozione del presente atto, i sottoscritti in qualità di Responsabile Unico del Procedimento e Dirigente dichiarano, ai sensi e per gli effetti dell'art. 53, comma 5, del D.Lgs. n. 165/2001, dell'art. 7 del D.P.R. 16 Aprile 2013, n. 62 e dell'art. 42 del D.Lgs. n. 50/2016, la non sussistenza di ipotesi anche potenziale di conflitto di interesse.

Dare atto che:

a) in relazione all'adozione del presente atto, ai sensi e per gli effetti di quanto prescritto all'art. 6 bis, della legge n. 241/1990 e ss.mm.iii. e dell'art. 7, del D.P.R. n. 62/2013, si dichiara la non sussistenza di ipotesi anche potenziale di conflitto di interesse;

b) e' attestata la completezza e regolarità dell'istruttoria e la conformità dello schema di provvedimento alla legge, allo statuto dell'Ente e ai regolamenti vigenti, nonché il rispetto delle misure di prevenzione della corruzione, ai sensi dell'art. 4 del vigente regolamento sul sistema dei controlli interni e dell'art. 147-bis del decreto legislativo 267 del 2000 e s.m.i.;

Disporre la pubblicazione della presente determinazione, a mero scopo notiziale, all'albo pretorio on line sul sito istituzionale dell'ente, ai sensi di cui all'art. 32 della Legge n.69/2009 e ss.mm.ii., oltreché se dovuto, nella sezione Amministrazione Trasparente, ai sensi del D. Lgs. n. 33/2013 e ss.mm.ii.

Tabella Impegni

CAPITOLO	IMPEGNO	ESERCIZIO	CIG	CUP	FORNITORE	COMPETENZA	F.P.V.	IMPORTO
04022.02.22035	5345	2022	96669034B7	D49J21002560001	39893	2022	S	4.000.000,00
04022.02.22035	5345	2022	96669034B7	D49J21002560001	39893	2023	S	-559.577,63

Tabella Accertamenti

CAPITOLO	ACCERTAMENTO	ESERCIZIO	DEBITORE	IMPORTO

CUI NON DOVUTO Alla presente determina si allega relativa documentazione.

Sulla presente determinazione, ai sensi dell'art. 4 del vigente regolamento sui controlli interni, approvato con deliberazione consiliare n. 2 del 16/01/2013, si esprime parere di regolarità tecnico amministrativa favorevole.

Responsabile del Procedimento

Giuseppe Sciacca

Il Dirigente del Servizio

Francesco Nicosia / INFOCERT SPA